

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ

z dnia 19 października 2016 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Twój Ruch o źródłach pozyskania środków finansowych w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć sprawozdanie partii politycznej Twój Ruch o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. **ze wskazaniem uchybień**, polegających na naruszeniu art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Uzasadnienie

Partia polityczna Twój Ruch (EwP 313) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269). Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta,

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W roku sprawozdawczym partia Twój Ruch posiadała następujące rachunki bankowe otwarte w banku PKO BP S.A. IV Centrum Korporacyjne w Warszawie:

- konto statutowe – nr rachunku: 39 1020 1042 0000 8302 0273 6395;
- 41 rachunków pomocniczych, właściwych dla dokonywania wydatkowania środków w okręgach wyborczych;
- konto Funduszu Wyborczego – nr rachunku: 76 1020 1042 0000 8602 0273 7716;
- subkonto Funduszu Eksperymentalnego – nr rachunku: 86 1020 1042 0000 8202 0273 7732;
- subkonto dla gromadzenia środków subwencji – nr rachunku: 81 1020 1042 0000 8402 0273 7724.

W sprawozdaniu finansowym, w części dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) Partia wykazała, iż w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody w łącznej wysokości 9 490 805,67 zł, które w całości gromadzone były na jej rachunkach bankowych. Partia wykazała, iż na środki te złożyły się:

- środki pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (140,00 zł) oraz z darowizn pieniężnych (3 609,57 zł);
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach i lokatach bankowych: 18,62 zł;
- środki pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych: 9 776,52 zł;
- udzielony Partii kredyt: 2 000 000,00 zł;
- kwota otrzymanej subwencji: 7 468 033,83 zł.

Ponadto, Partia wliczyła do tych przychodów saldo swojego rachunku bieżącego z dnia 1 stycznia 2015 r. w kwocie (19 003,58 zł).

Z analizy tej części sprawozdania Partii, w zestawieniu z historiami jej rachunków bankowych wynika, że Twój Ruch błędnie wykazał łączne przychody/wpływy uzyskane w okresie sprawozdawczym. Partia wliczyła bowiem do nich wskazane wyżej saldo rachunku bankowego z dnia 1 stycznia 2015 r., a także błędnie zsumowała wykazane w poszczególnych pozycjach sprawozdania przychody. Faktyczne przychody Partii w 2015 r. wyniosły 9 481 578,54 zł i w tej kwocie zgromadzone zostały na jej rachunkach bankowych. Ustalenia te potwierdziła Partia w wyjaśnieniu złożonym Państwowej Komisji Wyborczej.

Ponadto Partia nie wykazała w sprawozdaniu (pozycja I.1) ogólnej kwoty środków pozyskanych od osób fizycznych, która w 2015 r. wyniosła 3 749,57 zł.

Poza tym, w pozycji I.5 sprawozdania (pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych) Twój Ruch wykazał przychody w kwocie 9 776,52 zł stwierdzając, że środki te pochodziły z najmu pomieszczeń i samochodów na rzecz komitetów wyborczych. Działalność Partii, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych polega jednak wyłącznie na sprzedaży tekstu statutu lub programu partii, a także przedmiotów symbolizujących partię i wydawnictw popularyzujących cele i działalność partii politycznej oraz na wykonywaniu odpłatnie drobnych usług na rzecz osób trzecich z wykorzystaniem posiadanego sprzętu biurowego. Środki uzyskane od tworzonych przez Partię komitetów wyborczych w ramach rozliczeń za korzystanie przez nie z pomieszczeń i samochodów Partii powinny zostać wykazane w pozycji IV sprawozdania (pozostałe źródła niewymienione w cz. I, II i III).

Wpłaty dokonane na rachunki bankowe Partii przez osoby fizyczne pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

W sprawozdaniu za 2015 r. Partia wykazała, iż nie pozyskiwała żadnych środków finansowych do swojej kasy, a także żadnych wartości niepieniężnych.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Twój Ruch posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 76 1020 1042 0000 8602 0273

7716, prowadzony w banku PKO BP S.A. IV Centrum Korporacyjne w Warszawie. W tej części sprawozdania błędnie wskazany został numer rachunku Funduszu Wyborczego jako: 76 1020 1042 0000 8502 0273 7716.

Saldo rachunku Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2015 r. wynosiło 38 948,36 zł.

Partia nie wypełniła pozycji dotyczącej łącznych przychodów/wpływów Funduszu Wyborczego w okresie sprawozdawczym. Wykazała natomiast, że na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego zgromadziła środki w kwocie łącznej 2 752 528,17 zł. Do kwoty tej Partia błędnie zaliczyła saldo rachunku bankowego Funduszu Wyborczego z dnia 1 stycznia 2015 r.

Partia wykazała, że na przychody na rachunku bankowym jej Funduszu Wyborczego składały się środki pochodzące z:

- wpłat od osób fizycznych: 402 361,70 zł;
- wpłat własnych (z rachunku bieżącego partii): 965 000,00 zł;
- przekazanej subwencji: 1 321 600,00 zł;
- odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym: 0,48 zł;
- innych źródeł: 24 671,63 zł.

W wyjaśnieniu, złożonym na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej, Twój Ruch stwierdził, że na kwotę 24 671,63 zł, wykazaną jako pochodzącą z innych źródeł, składały się środki pochodzące z rozliczenia zaliczek pobranych w związku z udziałem komitetów Partii w wyborach do Parlamentu Europejskiego (153,13 zł) i w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego (310,61 zł), a także z darowizn wpłaconych na Fundusz Wyborczy Partii w sposób niezgodny z przepisami ustawy, których jednak Partia nie przyjęła, zwracając je darczyńcom w ustawowym terminie, nie dokonując z nich wydatków (24 207,89 zł). Oznacza to, że środki w kwocie 24 207,89 zł, nieprzyjęte przez Partię, nie powinny być wykazane w jej sprawozdaniu. W pozycji A.5 (inne) części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii wykazana powinna być zatem jedynie kwota 463,74 zł.

Ponadto analiza historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii w zestawieniu z historią jej rachunku bieżącego wskazuje, że z rachunku bieżącego Partii na rachunek jej Funduszu Wyborczego przekazane zostały, poza wykazanymi

w sprawozdaniu środkami w kwocie 965 000,00 zł (poz. A.2), także środki w kwocie 1 472,89 zł, które przeznaczone zostały na opłaty bankowe za prowadzenie rachunku Funduszu Wyborczego. Ustalenia te potwierdziła Partia w wyjaśnieniach złożonych Państwowej Komisji Wyborczej. Środki te powinny być zatem ujęte w pozycji A.2 tej części sprawozdania (pochodzące z wpłat własnych – z rachunku bieżącego partii politycznej), w której zamiast kwoty 965 000,00 zł wykazana powinna być kwota 966 472,89 zł.

Powyższe ustalenia wskazują, że partia Twój Ruch uzyskała w 2015 r. na rachunku jej Funduszu Wyborczego przychody w łącznej kwocie 2 690 898,81 zł, a nie, jak wykazała w sprawozdaniu, 2 752 582,17 zł.

Wpłaty na Fundusz Wyborczy Partii dokonane przez osoby fizyczne mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 36a ust. 1 ustawy, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 36a ust. 3 ustawy.

Wydatki poniesione w 2015 r. z Funduszu Wyborczego Partii, w związku z jej udziałem w wyborach, zostały wykazane w wysokości 2 726 904,68 zł. Partia przeznaczyła je na finansowanie swojego udziału w:

- wyborach do Parlamentu Europejskiego: 463 982,10 zł;
- wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej: 1 153 166,59 zł;
- wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej: 1 103 000,00 zł;
- wyborach organów samorządu terytorialnego: 6 755,99 zł.

Z rachunku Funduszu Wyborczego poniesiono także wydatki związane z opłatami i prowizjami bankowymi w wysokości 1 472,89 zł. Oznacza to, że w pozycji B tej części sprawozdania, której to pozycji Partia nie wypełniła, wykazana powinna być kwota 2 728 377,57 zł.

Zgodność powyższych ustaleń potwierdza wysokość salda na dzień 31 grudnia 2015 r. w kwocie 1 469,60 zł, wynikająca z historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii i zgodna z wysokością przychodów i kosztów tego Funduszu ustalonymi przez Państwową Komisję Wyborczą.

Z analizy sprawozdania finansowego Partii, załączonych do niego dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta na temat części sprawozdania

dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii oraz wyjaśnień samej Partii, wynika, że sprawozdanie Partii za 2015 r. nie zawiera części danych, a inna ich część nie odpowiada stanowi faktycznemu. Złożenie tak sporządzonego sprawozdania narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 tej ustawy w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych.

Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy wskazane wyżej uchybienia nie stanowią przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Partii postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz